

中共岳阳市委文件

岳发〔2024〕6号



中共岳阳市委 岳阳市人民政府 关于加快建设“1+3+X”现代化产业体系的 实施意见

(2024年5月26日)

为深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，认真落实党中央和省委关于高质量发展的重大决策部署，锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，加快建设“1+3+X”现代化产业体系，根据《中共湖南省委湖南省人民政府关于加快建设现代化产业体系的指导意见》和《湖南省现代化产业体系建设实施方案》要求，结合岳阳实际，现提出如下

实施意见。

一、总体要求

（一）工作原则

坚持统筹谋划、重点突破。科学谋划现代化产业体系发展方向和空间布局，着力推进产业链延链补链强链，统筹推进产业链、创新链、资金链、人才链和政策链“五链融合”，努力提升在全省乃至全国价值链中的地位。

坚持实体引领、融合发展。加快实现农业农村现代化，扎实推进新型工业化，促进一二三产业融合发展，推动数字经济与实体经济深度融合、现代服务业与先进制造业深度融合，强化现代基础设施保障，夯实现代化产业体系的“四梁八柱”。

坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动资源要素高效聚集，增强产业转型升级和提质增效的内生动力。

坚持创新驱动、开放协作。推动高效协同创新和高水平对外开放，努力提高产业安全性、完整性、先进性，提升产业链供应链韧性和安全水平。

坚持优势优先、错位发展。推动人才、资金、土地、政策等资源要素向主特产业集聚，扩大规模经济效应，塑造特色、打造品牌、形成龙头，引导带动企业集中、要素集成、产业集群，形成优势鲜明、错位发展的产业区域布局。

（二）主要目标

对标省“4×4”现代化产业体系，立足我市资源禀赋、产业基础等比较优势，坚持市场化、特色化、差异化、集聚化发展，因地制宜发展新质生产力，构建“1+3+X”现代化产业体系：“1”即改造提升现代化工传统产业；“3”即巩固延伸港口物流、现代农业及绿色食品加工、文体旅游三个优势产业；“X”即培育壮大先进装备制造、循环经济、医药健康等新兴产业和前瞻布局生物制造、氢能等未来产业。

到2026年，“1+3+X”现代化产业体系建设取得重要进展，岳阳在全省现代化产业体系布局中的地位和作用更加凸显。产业实力更强。地区生产总值、工业、服务业、农业增加值稳居全省第二，现代化工产业占全省比重提升到70%以上，形成5个千亿级产业、4个千亿级园区、10个百亿级企业。产业结构更优。三次产业结构更趋合理，制造业增加值占地区生产总值比重保持在1/3以上，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重、生产性服务业占服务业比重、农产品加工转化率高于全省平均水平。产业质效更高。高新技术制造业增加值占制造业比重超过20%，规模以上工业企业高端化智能化绿色化改造率超过50%，全市园区亩均税收达到27万元，研发经费投入强度、产业财税产出率、产业税收贡献率高于全省平均水平，单位地区生产总值能耗、水耗、二氧化碳排放量持续下降，自主

可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系加快构建。

到 2035 年，建成 1 个万亿级产业、4 个五千亿级产业、4 个千亿级产业，“1+3+X”现代化产业体系全面建成。

二、改造提升传统产业

（一）现代化工

聚焦现代化工支柱产业，加快技术改造和设备更新，推广先进适用技术，推动现代化工产业“高端化、智能化、绿色化、融合化”发展，奋力打造世界领先的绿色高端化工新材料产业集聚区、中部地区石化新材料技术创新示范区、长江经济带现代石化绿色发展示范区、岳阳石化新材料谷。

以湖南石化公司为链主企业，以乙烯炼化一体化、己内酰胺等战略性项目为龙头引领，以湖南岳阳绿色化工高新区、临湘高新区、岳阳经开区为核心载体，加快头部企业培育招引，推动石化产业延链补链强链，建设万亿现代化工产业集群。积极创建国家级创新平台，以科技创新引领产业创新，增强中高端产品供给能力，提高发展质效，提升行业本质安全水平。到 2026 年，产值突破 3000 亿元；到 2035 年，产值突破 10000 亿元。

1. 石油化工。坚持“丰富源头、做强基础、做长链条、做大集群”的产业发展思路，加快推动乙烯炼化一体化项目 2026 年底建成投产。推动石油化工与煤基化学品、盐化工、

氟化工、生物基化工耦合发展，发展壮大现有优势特色产业链，大力发展环氧基特色产业链，强化碳四、碳五两条综合利用主导产业链，做大基础化学品规模。深化与湖南工程机械、轨道交通、汽车等优势产业配套，不断提升石化产品本地配套率。

2. 精细化工。重点发展化学试剂和助剂制造、水处理化学品、环境污染处理专用药剂、化学原料药等产品。推广清洁生产集成技术，开发高效低毒低残留农药及其中间体和悬浮剂等新剂型农药，推动微生物农药等先进生物农药的研发与制造。推动发展含氟精细化学品，逐步打造氟化工全产业链。

3. 高端化工新材料。依托己内酰胺、环氧树脂、锂系橡胶、催化剂及助剂四大特色产业板块为基础，重点对接湖南省及中部地区的产业需求，加强与行业龙头企业深度合作，扩大常规产品供应、增加高端产品品种。推进高端聚烯烃、特种聚烯烃、特种工程塑料、高性能纤维、前沿新材料等高端化工新材料产业发展，打造世界领先的化工新材料产业基地。支持纺织服装产业与化工新材料产业融合发展，建设独具特色的纺织服装产业集群。

4. 新型功能材料。扩大新能源材料、高性能涂料、废旧资源回收及循环利用等优势产业规模，拓展产品品种、提升产品附加值。引导电子信息材料、医药及中间体板块的本地企业与省内产业链上下游企业开展合作，打造深度融合的产业集

群。协同龙头企业和科研院所，打造生物制造科创平台，推动发展生物基能源和生物基材料。

5. 配套及生产性服务。用新质生产思维大力发展化工装备制造业，扩大产业规模、提升产品质量、提高服务水平，放大产业优势。创新体制机制，不断完善配套设施及生产性服务业。发挥区位优势、铁水联运的优势，发展化工仓储及物流产业。整合现有资源，打造工业设计中试、计量检测和分析测试、检维修、园区智慧化管理等公共平台，提升产业发展质效。

6. 创新生态建设。依托湖南省石化新材料院士专家工作站，强化与石化领域院士专家及其科研团队的合作关系，加快布局建设一批引领型、创新型科研平台。加强与中石化科研机构、华南理工大学、北京化工大学、湖南大学、湖南理工学院等高等院校合作，攻克一批关键核心技术，打造现代化工及生物制造中试基地。组建现代化工产业基金，加速科技成果转化。突出招引外资企业、行业头部企业、孵化创新型中小企业，带动产业集聚发展。创新人才培养机制，培养高层次现代化工新材料专业人才。

〔责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市商务局、市应急管理局、市市场监管局、湖南石化公司；相关县市区政府（管委会）及产业园

区；排第一的为牵头单位，下同；以下各项工作任务相关县市区政府（管委会）及产业园区均为责任单位，不再重复体现。

三、巩固延伸优势产业

（二）港口物流

深度融入“一带一路”、长江经济带和中部地区崛起发展战略，全面深化与中远海运合作，加快推进港口型国家物流枢纽、国家现代流通战略支点城市建设，将城陵矶港打造成“全省综合交通运输体系的重要枢纽”“现代物流的重要园区”“开放型经济的重要门户”和长江区域性航运中心。到2026年，产值达3000亿元；到2035年，产值突破8000亿元。

1. 航运物流。与中远海运深入合作，更好发挥城陵矶港全省唯一国家一类水运口岸和“三区一港五口岸”开放平台优势，着力打造城陵矶枢纽港。谋划推动荆州—城陵矶—武汉长江航道疏浚工程、长沙至城陵矶湘江一级航道建设工程，加快建设虞公港，大力引导“公转水”，到2026年，力争水运占比提高到45%左右，助力全省水运占比尽快提高到30%。加快推进湖南岳阳铁水集运煤炭储备基地、华容煤炭铁水联运储配基地建设运营，争取布局国家煤炭储备基地。开工建设浩吉铁路集疏运系统岳阳港区铁路专用线，在“北煤南运”的基础上开辟“湘品北上”货运通道，构建浩吉双向物流通道。依托中部双循环大通道和干线公路，推进与中粮集团、中国物流等龙头

企业合作，大力发展粮食、煤炭等大宗商品航运物流，打造中部地区重要物流节点城市。依托湖南自贸区岳阳片区、城陵矶综合保税区，大力招引加工贸易企业，持续扩大进出口规模。积极融入中非经贸深度合作先行区建设，提升西部陆海新通道岳阳—怀化—东盟国际铁水联运运行效率，打造“湘沪非”江海联运大通道，建设中非工贸产业园。加强智慧港口和智慧航道建设，支持企业采用自动化、智能化的物流设施设备，全面提升物流信息化水平。

2. 航空物流。加强与中外运等航空物流头部企业对接，按照“货运枢纽、客货并举”总体思路，稳步推进三荷机场航空货运枢纽建设，推动临空经济发展和配套集疏运体系建设，依托空港物流园，大力发展航空物流。

3. 特色物流。完善城乡商贸物流设施，推广汨罗“客货邮融合+电商物流+一村一品”服务模式，构建城乡高效配送体系。利用城陵矶进口肉类等指定口岸平台，重点发展冻品、水果等特色冷链物流市场。加强产销冷链集配中心建设，提高农产品产后集散和商品化处理效率。以乙烯炼化一体化配套化工（危化）物流园项目为重点，充分发掘湖南石化公司铁路及仓储、管廊运输潜力，优化危化品出口流程，发展危化品罐箱多式联运，提高安全服务水平，打造中部地区化工产品集散地。

（责任单位：市物流发展服务中心、市发改委、市工信局、

市财政局、市资规局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市政府口岸办、市国资委、市邮政管理局、岳阳海关、市城运集团、三荷机场公司、岳农集团、湖南石化公司、省港务集团)

(三) 现代农业及绿色食品加工

扛稳粮食安全政治责任，落实最严格的耕地保护制度，加快推进现代设施农业和绿色食品产业高质量发展三年行动，突出“质量、品牌、规模”三要素，推动农业优势特色产业全链条发展，建设国家农村产业融合发展示范园，创建国家农高区，推动农业产业科技创新，打造农业“芯片”及农业技术集聚地。到 2026 年，产值达 2600 亿元；到 2035 年，产值突破 5000 亿元。

1. 粮食生产。落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深化耕地“非农化”、基本农田“非粮化”专项整治，守牢 523.04 万亩耕地红线。加快推进高标准农田建设，推广汨罗“小田变大田”建设经验，确保粮食播种面积常年稳定在 725 万亩以上。大力开展早稻集中育秧、机插机抛，因地制宜发展稻田综合种养，粮食产量常年稳定在 60 亿斤左右。

2. 现代种业。坚持藏粮于地、藏粮于技，稳步推进岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心（岳阳分中心）、国家杂交水稻工程技术研究中心岳阳分中心、农业农村部植物新品种测试

（岳阳）分中心、湖南荞麦湖优质鱼类研究院建设。聚焦地方特色种质资源，强化与院士团队合作，加强种业科技攻关与科研成果转化应用，以高档优质稻、短生育期晚稻、优质鱼类等为重点，加大新品种研发力度。

3. 绿色原料基地。加快建设大美湖区优质农产品基地，重点打造粮食、畜禽、蔬菜、油料、水产、茶叶、竹木、水果等一批百亿特色农产品产业。推动智慧设施农业建设，推进专用加工原料本土化。大力发展绿色、有机、地理标志农产品，因地制宜发展特色林业产业和林下经济。

4. 农副产品精深加工。培育壮大粮油加工龙头企业，扩大粮油品牌影响力。提升畜禽水产品加工率，大力发展集饲养、屠宰、加工、冷链、配送、销售一体化经营的全产业链现代化企业。支持饲料加工企业延伸产业链。支持君山银针、屈原酒、岳阳王鸽做强品牌、提升效益。

5. 食品制造。加快平江豆干等休闲食品基地建设，办好“中国（平江）休闲食品文化节”，支持平江创建“中国辣味休闲食品之都”。建设长乐甜酒等国家级地理标志保护示范区，引领带动区域品牌发展。大力发展营养保健型调味品以及供餐饮业使用终端调味产品。瞄准芥菜、鱼制品、小龙虾等产品，支持重点企业打造预制菜特色品牌。

（责任单位：市农业农村局、市发改委、市科技局、市工

信局、市财政局、市水利局、市商务局、市市场监管局、市供销社)

(四) 文体旅游

依托屈原、岳阳楼、古琴三张世界级文化名片、“江豚、麋鹿、候鸟、熊猫”四张生态名片，推进“文化+旅游”“文化+科技”深度融合，积极创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。以承办湖南省第四届旅游发展大会为契机，聚焦“吃住行游购娱”，丰富文体旅游业态，打造形成更多新增长点。到2026年，产值达2300亿元；到2035年，产值突破5000亿元。

1. 旅游产业。提升“岳阳楼日”“洞庭渔火季”等重大节会活动品牌效益，打响“洞庭天下水，岳阳天下楼”品牌，实现特色文旅活动“周周有约、月月精彩”。依托VR等技术提升岳阳楼景区数字化水平和文化体验感。积极引入国际IP体验游公园。提质升级岳阳洞庭湖国家级旅游度假区，创建湘鄂赣天岳幕阜山国家文化产业和旅游产业融合发展示范区，将中华大熊猫苑打造成为华中地区最具影响力的大熊猫旅游基地。依托任弼时纪念馆、平江起义纪念馆、湘鄂赣革命根据地纪念馆等红色文化景点，打造一批承载岳阳精神、岳阳文化的新时代红色文旅精品。全面打造新时代“守护好一江碧水”生态文明实践基地。支持各县市区依托本地资源优势发展全域旅游。

2. 文化产业。加强岳阳楼、屈子祠、张谷英村、柳庄等历史文化遗存保护传承，深入挖掘历史文化名城的价值内涵，整合岳阳楼、洞庭湖、屈子文化园、左宗棠文化园、君山岛、洞庭南路等资源，推进洞庭湖沿湖文化走廊建设，把丰厚的历史文化资源转化为产业优势、经济优势。聚力培育文化创意类、非遗生产性保护类、文旅融合类、数字科技类文化企业，培育国有龙头文化企业，推动文化与科技融合，发展文化数据服务平台、数字创意视频制作与服务基地等数字化、特色化产业项目。积极推广君山茶、岳州扇制作技艺等非物质文化遗产的生产性保护。集结文化创意企业，围绕文旅 IP 设计开发系列文创产品。支持岳阳林纸打造百亿级企业。

3. 体育产业。重点推进体育塑胶跑道、人造草坪等体育用品制造，做好浮标钓具和休闲垂钓、竞技垂钓结合文章，将临湘浮标钓具产业打造成百亿产业集群，并延伸钓具生产链。推进汨罗江赛训基地、最美江湖马拉松赛道提质等重点项目，打造汨罗龙舟、岳阳马拉松、临湘垂钓等体育品牌赛事活动。积极引进共享体育装备，充分利用奥体中心等十四届省运会场馆，增加文化展演、体育赛事和会展活动产品供给，鼓励引进国际国内精品赛事以及大型音乐会、演唱会等。

（责任单位：市文旅广电局、市委宣传部、市发改委、市教体局、市科技局、市工信局、市财政局、市资规局、市生态

环境局、市城管局、市交通运输局、市水利局、市应急管理局、市市场监管局、市国资委、市广播电视台、市城投集团)

四、培育壮大新兴产业

(五) 先进装备制造

加快发展高端电机制造，培育发展电子信息制造产业，积极发展北斗产业和新能源装备制造产业，推进产业延链补链强链，建设具有岳阳特色的先进装备制造产业集群。到 2026 年，产值达 3000 亿元；到 2035 年，产值突破 6000 亿元。

1. 电机制造。依托汇川技术等龙头企业，加快汇川一二期伺服电机项目提质扩产，加快推动年产 300 万台永磁电机的汇川智鼎永磁电机项目（汇川三期）和岳阳汇川电机研究院落地，布局引入与汇川产品线形成互补的驱动型电机及控制性步进电机项目，加快华容高新区汇川配套产业园建设，进一步提升电机产业链的闭合度和竞争力。加快引入卧龙等国际国内电机制造龙头企业，推动产业集聚度进一步提升。鼓励现有电机企业做强永磁高压电机产业，面向 3C 电子、机器人等下游应用领域，推动电机产业链延伸。

2. 电子信息制造。依托紫光集团等龙头企业，加快 ICT 设备智能制造基地和 8 吋化合物半导体晶圆生产线项目、FEMP 模式晶圆生产线项目建设，开展超微型石英晶体谐振器、高精度 Tuning Fork 晶体谐振器等产品研发。利用石化产业优势，

打造涵盖半导体器件与 ICT 设备、打印机、传感器制造等于一体的千亿级半导体产业生态。依托紫光智教，推动产教融合基地建设运营，培养集成电路、数字化技术和国产化信息系统等专业技术技能型人才。

3. 北斗制造与应用。依托“湖南省北斗卫星导航应用工程中心”，推进“湖南省军民融合卫星应用产业园”“北斗卫星导航创新应用场景示范基地”建设。支持六九零六等龙头企业加快推进北斗车载定位技术、北斗抗干扰技术和北斗时频技术等成果产业化项目，打造“北斗+低空”应急救援、环境监测、安全管控等示范场景和案例，推广应用“北斗+低空”服务和产品，依托北斗峰会平台，助推北斗产业发展。

4. 新能源装备制造。推动中科电气锂电新材智能化装备等优质项目达产见效。依托湖南先进装备制造（新能源）特色产业园、汨罗高新区，加强与比亚迪、宁德时代等头部企业对接，加快培育发展电芯、动力电池、储能电池等电池产品，大力引进电池模组和电池包组装生产线，做大做强新能源电池终端产品。依托湘阴县、岳阳县石英砂资源，发展光伏面板玻璃制造产业。

5. 专用设备制造。加力发展工程机械装备制造产业，依托湖南工程机械配套产业园开展核心零部件（元器件）精准招商，进一步提升湖南工程机械世界级产业集群的本土配套率。

围绕起重电磁铁及配套电控、永磁吸吊器等产品开展研发制造，做大做强磁力装备产业，巩固全国领先优势。推进新型建筑装备制造、设计施工、配套服务业全链条发展。推进石油化工装备、农业机械产业向高端制造迈进。

（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局、市商务局、市应急管理局、市市场监管局）

（六）循环经济

抢抓国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，突出重大技术攻关，持续擦亮汨罗高新区“国家首批循环经济试点单位”“国家首批‘城市矿产’示范基地”等国家级名片，实现高质量跨越式发展。到2026年，产值达400亿元；到2035年，产值突破1500亿元。

1. 再生塑料。对接湖南省石化新材料院士专家工作站，制定废旧塑料碳减排标准，争取ISCC碳足迹认证，以再生塑料为主导、橡胶沥青树脂为延伸，壮大现有高分子材料产业链，将再生塑胶新材料打造成国家级中小企业特色产业集群。

2. 再生铜。深化与中南大学合作，加快建设“中南汨罗有色金属工业新质生产技术创新实验室”，在长沙岳麓山大科城设立“离岸科创中心”，联合攻关一批“卡脖子”技术，做好稀有有色金属的分级提炼加工，发展上下游配套产业。

3. 再生铝。加强与中铝集团深度合作，推进中铝再生铝产业链合作项目，打造“铝锭—铝棒—铝扁锭—铝门—铝车轮毂—铝制品—铝铸造件”产业链。

4. 再生锂。积极争取省新能源汽车动力蓄电池回收利用试点，加强与五矿集团在锂电池回收加工领域的战略合作，以锂汇通年处理5万吨废旧动力电池包项目为依托，构建“前驱体、正负极材料、电解液、隔膜—电芯电池包装与制造—储能电池终端应用—回收再利用”产业链。

5. 再制造。加快建立废旧设备回收体系，建设废旧设备综合利用基地，打造再生资源精深加工产业集群。积极培育风电、光伏设备循环利用新蓝海，强化风电机组中基础、塔架、叶片、机舱、发电机、齿轮箱、电控柜，以及光伏组件中层压件、边框、接线盒等的高水平再生利用。支持城陵矶新港区建设集中规范的工程机械再制造基地。

（责任单位：市发改委、市工信局、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市商务局、市市场监管局）

（七）医药健康

以保障人民健康为目标，进一步发展壮大以中医药、现代医药、医疗器械、医养康养、营养食品、保健器具、健康管理为代表的大健康产业，增强高端药品、关键技术和原辅料等供

给能力，提高产业集中度和市场竞争力。到 2026 年，产值达 600 亿元；到 2035 年，产值突破 2000 亿元。

1. 现代医药。依托湖南科伦制药等龙头企业，以生物制药、化学原料药及制剂为重点，做实新药研究和产业化平台，构建“基础研究—应用研究—中试生产—产业化应用—企业孵化”创新全链条，打造全省“高端仿制药制造区”。加快干细胞与再生医学、基因编辑、细胞免疫等疗法引进和研发。

2. 中医药。以建设国家中医药传承创新发展试验区为引领，实施中医药“服务提级工程”“人才提优工程”“产业提振工程”“科研提档工程”，打造湘北鄂南区域性中医药服务高地。大力推进平江白术、临湘湘艾、君山湘莲、屈原栀子等中医药品牌全产业链建设。建设区域中药制剂中心，加快推动中药创新研究和中药经典名方转化，开发保健食品、药食同源产品、特医食品，研发功能性药膳、药饮、药浴等健康产品。

3. 医疗器械。加快发展医学诊断、先进诊疗、新型植入介入、应急防护、家用医疗等设备及核心零部件。积极发展体外诊断试剂与分子诊断设备，推广助行器、感官辅助器、智能穿戴等康复训练及健康促进辅助设备。

4. 健康服务。依托岳阳洞庭湖国家级旅游度假区和幕阜山、大云山、连云山等森林康养基地，引入省内外知名康养企业进驻或运营，利用大企业大品牌效应做强康养产业，打造一

批森林康养、城市康养、休闲旅游示范基地，推动康养旅游融合发展。支持现有康养机构提质升级，培育康养服务知名品牌，带动银发经济发展。

（责任单位：市卫健委、市市场监管局、市发改委、市科技局、市工信局、市民政局、市财政局、市资规局、市农业农村局、市生态环境局、市商务局、市文旅广电局、市林业局）

五、前瞻布局未来产业

立足产业基础，围绕生物制造、氢能等未来产业，加快与现代化工、先进装备制造、医药健康等产业耦合发展，加强核心技术攻关，培育和发展新质生产力。力争在2024年开展布局，2026年产业发展初见成效，产值分别达到100亿元，到2035年，产值分别突破1000亿元。

（八）生物制造

生物材料：依托湖南省石化新材料院士专家工作站、北京化工大学等科研院所，构建“政产学研用”于一体的科技创新研发孵化转化基地，推广应用生物催化、微反应器连续反应等新技术新工艺，发挥岳阳芦苇、秸秆等生物质资源优势，推动发展生物基硬碳负极材料、生物塑料和生物树脂等生物基材料产业，打造全国领先的生物材料制造高地。生物质能：加强与国投生物、国家电投、中煤集团、中科院青岛能源所沟通合作，与上港集团密切合作，加快推进生物质制甲醇项目，争取率先

实现绿色甲醇大规模产业化，打造具有一定规模的生物质能源基地。生物农业及健康食品：加速生物育种、生物农药、生物饲料等生物农业科技转化，加大生物化学品制造产业的布局，支持新型饮品、功能食品、特殊膳食等产品的研发及产业化。

（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市财政局、市资规局、市生态环境局、市住建局、市水利局、市农村农业局、市商务局、市应急管理局、市林业局、市市场监管局）

（九）氢能产业

在加强煤炭等化石能源兜底保障能力建设，积极发展光伏、新型储能、生物质能等清洁能源的基础上，推进布局氢能产业，打造集煤炭、电力、油气、新能源等于一体的新型能源体系。制氢：依托湖南石化公司等龙头企业，加强与东方电气、国家电投、中国能建等重点企业对接合作，重点发展可再生能源制氢以及制氢装备制造，建设湖南氢能示范基地。储运：重点推进低温液态、高压气态储氢装备制造，加氢站建设与运营，加强与长沙、株洲等氢能产业互补城市合作，共建“城际氢能走廊”。应用：依托城陵矶新港区打造绿色氢能港口，规划港口氢能基础设施，优化港区运输、装卸设备能源结构，推动氢能的城市公共交通、物流、市政服务、建筑供热供冷等领域的应用。

（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市财政局、

市资规局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市商务局、市应急管理局)

六、保障措施

(一) 加强统筹协调。成立推进“1+3+X”现代化产业体系建设指挥部，组建各产业发展工作专班，市发改委牵头统筹“1+3+X”现代化产业体系建设工作，各产业发展工作专班按照“链长统筹、链主引领、链条延伸、链式服务”的产业链工作方式具体推进各产业发展。健全现代化产业体系建设责任体系，强化县市区党委、政府主体责任，发挥工作专班议事协调作用，增强统筹谋划、组织协调、督促推进能力。完善产业发展系统推进机制，建立市领导领衔推进机制、专班运作机制、例会推进机制、产业发展评估激励机制，加强清单式管理和滚动式更新。开展产业政策出台会审和动态评估，提高产业政策协同性。

(二) 加大招商引资。聚焦“1+3+X”现代化产业体系，聚精会神抓大产业大企业大项目强园区。紧抓国家优化重大生产力布局机遇，瞄准长三角、京津冀、粤港澳、成渝汉等重点地区重点城市，大力推动央企及“三类500强”企业总部、区域性总部和功能性总部入岳，每年新引进央企及“三类500强”企业项目10个以上、100亿元以上项目5个以上。完善岳商数据库、岳阳籍人才库和岳阳籍上市公司库，大力推进“湘

商湘智回归”，每年新增“湘商回归”投资注册企业 70 家以上。加大吸引外资力度，确保全市利用外资年均增长 20%以上。

（三）培育产业生态。制定重点产业创新图谱，大力推动产业创新深度融合，争取布局一批国家级重点实验室、产业创新中心等高能级创新平台。着力构建以企业为主体、政产学研金合作不断深化的科技创新体系。制定落实高层次产业创新人才支持政策，鼓励龙头企业与高校共建现代产业学院，支持职业院校聚焦产业紧缺人才需求开展“订单式”人才培养。积极推进新一代信息技术产业与传统产业的深度融合，加快产业数字化、智能化转型。高效运营产业投资引导基金，壮大“耐心资本”，抓好企业上市服务、资本招商等工作，进一步提升金融服务实体经济功能。深化园区体制机制改革，推广园区“小管委会+大公司”模式，推动“去行政化”，盘活园区存量土地，推行“弹性供地”方式，优化园区调区扩区，完善园区供应工程建设，加快建设绿色、低碳、智慧园区。

（四）推进产业集聚。按照“一县一业”和国家级园区“二主一特”、省级园区“一主一特”的原则，引导园区走市场化、特色化、差异化、集聚化发展之路，培育发展一批重点承载园区，打造一批“专而精”特色园区。围绕县市区主特产业布局，进一步挖掘特色产业比较优势，积极争取国家新一批战略性新兴产业集群和先进制造业集群布局，促进产业高效集聚发展。

大力支持制造强省重点项目建设，持续推进产业发展“万千百”工程，以项目建设带动产业集聚。坚持“链主、链长、链生态”协同，培育“链主”企业、龙头企业，扩大产业集聚规模，增强产业竞争优势。着力完善产业集聚公共服务体系，打造公共服务平台，加强对产业、企业的指导、协调和服务，营造产业集群发展的软硬环境。

（五）优化营商环境。贯彻落实减负降本增效改革措施40条，降低企业综合运营成本。以市场主体需求为导向，以市场主体获得感为评价标准，以创新体制机制为支撑，推行服务型监管理念，不断提升园区服务能力，打造“低成本、高效率”的岳阳新名片。坚持包容审慎原则，统筹监管和服务，推广说服教育、劝导示范、行政指导等柔性监管方式，给予企业纠错空间，弘扬企业家精神，积极引导市场主体自觉守法、自我纠错。

（六）强化考核激励。制订《岳阳市“1+3+X”现代化产业体系建设考核办法》，将现代化产业体系发展考核纳入县市区高质量考核评价，建立目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，实现对全市产业发展全过程评价考核。各县市区可根据产业基础、资源禀赋、发展潜力，适当发展其他产业，同时可根据产业发展态势，申请新增主特产业，县市区新增的产业一并纳入考核。坚持结果导向，强化考核结果运用，把考核结

果作为干部选拔任用、评先奖优的重要依据。建立鼓励担当的容错纠错机制，激励干部干事创业。各产业发展工作专班按年度细化工作内容、制定工作计划，各县市区、各部门单位要压实责任，形成合力，切实抓好本意见的贯彻落实。

附件：岳阳市各县市区主特产业布局表

（此件发至县团级）

附件

岳阳市各县市区主特产业布局表

县市区	主导产业	特色产业
平江县	现代农业及绿色食品加工 (休闲食品)	文体旅游 (生态旅游、红色旅游)
岳阳县	医药健康 (现代医药、中医药、医疗器械)	现代农业及绿色食品加工 (绿色食品加工)
华容县	现代农业及绿色食品加工 (特种种植、农副产品精深加工、预制菜)	纺织服装
湘阴县	先进装备制造 (新能源装备、新型建筑装备)	现代农业及绿色食品加工 (绿色食品加工)
临湘市	现代化工 (精细化工)	文体旅游 (钓具、浮标)
汨罗市	循环经济 (再生塑料、再生铜、再生铝、再生锂)	先进装备制造 (工程机械、新能源装备)
岳阳楼区	现代服务业 (金融、商贸物流、文旅、康养服务、房地产)	城市数字经济
云溪区	现代化工 (石油化工)	港口物流 (危化品物流) 生物制造
君山区	现代农业及绿色食品加工 (特种种植养殖、农副产品精深加工、预制菜)	文体旅游 (生态旅游、体育旅游)
岳阳经开区	现代化工 (化工新材料)	先进装备制造 (石油化工装备、磁力装备)
城陵矶新港区	港口物流	先进装备制造 (电机、电子信息、北斗产业、“三航”产业)
南湖新区	文体旅游 (文化创意、生态旅游、体育旅游)	医药健康 (康养服务)
屈原管理区	现代农业及绿色食品加工 (稻渔产业、饲料加工、现代种业)	文体旅游 (文化创意、生态旅游)

中共岳阳市委办公室

2024年5月27日印发